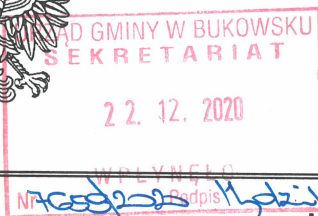




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

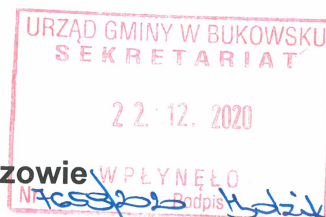
35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



**Uchwała Nr 9/45/2020
z dnia 21 grudnia 2020 r.**

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**



w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Bukowsko na lata 2021-2035

Na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 21371), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

- | | | |
|-------------------------|---|----------------|
| 1. Sabina Szałankiewicz | - | przewodnicząca |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko na lata 2021-2035

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko na lata 2021-2035 z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 17 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko na lata 2021-2035 w formie dokumentu elektronicznego.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2021 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz czternastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.
3. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2021 rok.
4. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje, że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

5. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2021-2035.
6. W latach 2021-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań – do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2035 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań – do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.
Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

Uwagi

7. Pozycja 2.2.1 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2021 powinna być równa pozycji 2.2, ponieważ gmina nie planuje wydatków majątkowych na zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.
8. W załączniku nr 2 do wieloletniej prognozy finansowej w przypadku przedsięwzięć wyszczególnionych w pozycjach: 1.3.2.6, 1.3.2.7 i 1.3.2.8 limit zobowiązań określono w wysokości większej niż suma limitów wydatków dla tych przedsięwzięć w latach 2021 – 2024.
9. W związku z zawyżeniem w projekcie uchwały budżetowej kwoty wydatków bieżących, błędnie ujęto w wieloletniej prognozie finansowej wysokość wydatków bieżących i majątkowych dla 2021 roku.
10. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej w zakresie prognozowanych wydatków zawarto zapis, że wzrost wydatków zaplanowano wskaźnikiem 2% w stosunku do roku poprzedniego zgodnie z założeniami budżetu państwa, przewidywanym wzrostem cen towarów i usług oraz wzrostem płacy minimalnej. Tymczasem wydatki bieżące w roku 2022 są niższe o ok. 7,8% w stosunku do roku 2021. Ponadto w objaśnieniach nie zawarto objaśnienia do dochodów majątkowych na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.
Stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych o wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1 art. 226. Objaśnienia powinny zatem odnosić się do wszystkich elementów wykazanych w powołanym przepisie. Przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, w szczególności z zakresie dochodów i wydatków powinny być realistyczne, więc powinny uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającego poza rok budżetowy. Planowane kwoty powinny mieć zatem odzwierciedlenie w realnych zasadach gospodarki jednostki samorządu terytorialnego. Ustawowy nakaz realizistyczności

WPF można zatem odczytywać jako obowiązek zawierania w niej danych rzeczywistych, uwzględniających jednocześnie przewidywania w zakresie ich kształtowania się w przyszłości. Skoro w ramach procesu przygotowania wieloletniej prognozy finansowej przyjęto określone wskaźniki dotyczące planowania dochodów i wydatków, to powinny one zostać uwzględnione w wartościach wprowadzonych do prognozy. Jeżeli natomiast przewiduje się ograniczenia wzrostu wydatków, należy opisać przyczyny i sposób umożliwiający racjonalne osiągnięcie założonych kwot. Tylko taki dokument będzie można uznać za spełniający warunek realistyczności, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bukowsko
2. aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO


mgr Sabina Szatankiewicz