

**UZASADNIENIE**  
**do UCHWAŁY NR LIII/498/2022 RADY GMINY BUKOWSKO**  
**z dnia 28 listopada 2022 r.**  
**dot. uchwalenia**  
**Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ”**

Zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r., poz. 503 ze zm.) oraz § 12 pkt 19 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587) wynika konieczność pisemnego uzasadnienia podejmowanej przez radę gminy, uchwały w sprawie uchwalenia planu miejscowego.

Adekwatnie do art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) do zadań własnych gminy należą sprawy: ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej.

Realizując zadania własne Rada Gminy Bukowsko na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w dniu 21 czerwca 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXXII/279/2021 o przystąpieniu do sporządzenia **Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ”**.

I tak po podjęciu przez Radę Gminy Bukowsko uchwały Nr XXXII/279/2021 o przystąpieniu do sporządzenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ”, Wójt Gminy jako organ wykonawczy kolejno:

1. Ogłosił w prasie miejscowej (Super Nowości z dnia 31 sierpnia 2021 r.) oraz przez obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ” określając formę, miejsce i termin składania wniosków do planu, w terminie nie krótszym niż 21 dni od daty ukazania się ogłoszenia. Ogłoszenie tej treści zamieszczono także na stronie internetowej BIP z dnia 25 sierpnia 2021 r. O podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ” zawiadomił instytucje i organy właściwe do uzgodnienia i opiniowania planu.
1. W ustawowym terminie rozpatrzył złożone wnioski do Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ”.
2. Zwrócił się o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko do opracowywanego na podstawie podjętej uchwały Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ”, do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.
3. Sporządził projekt Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ” uwzględniając ustalenia Zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Bukowsko.
4. Opracował prognozę oddziaływania na środowisko do Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ”.
5. Sporządził prognozę skutków finansowych do Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ”.
6. Uzyskał opinię o projekcie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ” Gminnej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej i uzgodnił projekt (termin opiniowania i uzgodnień to 30 dni od daty otrzymania zawiadomienia,

pismo zawiadamiające o opiniowaniu i uzgodnieniach znak: GR.6730.2.2021 z dnia 19 listopada 2021 r.) z:

- a) wojewodą, zarządem województwa, zarządem powiatu w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych,
  - b) właściwym wojewódzkim konserwatorem zabytków,
  - c) organami właściwymi do uzgadniania projektu planu na podstawie przepisów odrębnych,
  - d) właściwym zarządcą drogi,
  - e) właściwymi organami wojskowymi oraz organami bezpieczeństwa państwa.
7. Wyłożył projekt Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ” do publicznego wglądu.
  8. Wyzначył w ogłoszeniu termin, w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej mogą wносить uwagi dotyczące projektu Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ”, nie krótszy niż 14 dni od dnia ukończenia okresu wyłożenia planu.
  9. Przedstawił na posiedzeniu Rady Gminy Bukowsko celem uchwalenia.

Ustalenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ” obejmują obszar w miejscowości Zboiska. Cmentarz będzie realizowany na działce o nr ewid.389/1 w miejscowości Zboiska. Strefa sanitarna obejmuje obszar w odległości 150 m od granic terenu cmentarza i są to tereny użytkowane rolniczo, tereny zielone, nieużytki zadrzewienia i fragment lasu. Dojazd do omawianego terenu, projektowanego pod inwestycję, jest możliwy z drogi powiatowej Nr 2214R Pobiedno-Zboiska poprzez sieć istniejących dróg. Teren wnioskowany pod cmentarz znajduje się bezpośrednio przy drogach wewnętrznych własności Gminy Bukowsko. Teren wnioskowany pod urządzenie cmentarza zlokalizowany jest w odległości ok. 700 m od centrum miejscowości Zboiska. Najbliższe pojedyncze zabudowania znajdują się w odległości 280-600 m na północ i północny-wschód od granicy działki wnioskowanej pod realizację cmentarza. Teren przeznaczony pod cmentarz znajduje się poza granicami stref ochronnych ujęć wód pitnych. Omawiany teren nie podlega zalewaniu i nie posiada wód gruntowych do głębokości 2,5-3,0 m p.p.t. Działka wnioskowana pod urządzenie cmentarza jest własnością Gminy Bukowsko. Teren nie wymaga uzyskania zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze i nieleśne ponieważ działka o nr ewid.389/1 o powierzchni 0,4000 ha posiada klasy gruntów: RIVb i RV. Teren wnioskowany pod opracowanie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ” znajduje się w Obszarze Chronionego Krajobrazu Beskidu Niskiego i podlega przepisom obowiązującym na tym obszarze. Najbliżej położony Obszar Natura 2000 znajduje się w odległości ponad 1900 m od terenu wskazanego pod urządzenie cmentarza.

W granicach obszaru objętego projektem Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ” (cmentarz ze strefą ochrony sanitarnej 150 m) o powierzchni 12,20 ha, na terenie miejscowości Zboiska, w Gminie Bukowsko ustalono następujące przeznaczenia:

- 1) tereny cmentarza – oznaczone na rysunku planu symbolem **ZC**;
- 1) tereny rolnicze – oznaczone na rysunku planu symbolami: **1R, 2R, 3R**;
- 2) tereny lasu – oznaczone na rysunku planu symbolem **ZL**;
- 3) tereny dróg wewnętrznych – oznaczone na rysunku planu symbolami: **1KDW, 2KDW**.

Do projektu Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ” dołączono załącznik nr 2 rozstrzygający o sposobie realizacji zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r., poz. 503 ze zm.) .... „Wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z zapisami studium oraz z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem, wraz z uzasadnieniem. W uzasadnieniu przedstawia się w szczególności:

- 1) sposób realizacji wymogów wynikających z art. 1 ust. 2–4;
- 2) zgodność z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1, wraz z datą uchwały rady gminy, o której mowa w art. 32 ust. 2 oraz sposób uniwersalnego projektowania;
- 3) wpływ na finanse publiczne, w tym budżet gminy.”

W ustaleniach Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ” uwzględniono warunki wynikające z zachowania ładu przestrzennego i rozważono przewagę interesu publicznego, celem ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu, jak i jego zmian. Zapisy Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ” mają na celu planowanie i lokalizowanie nowej funkcji na obszarach nieco oddalonych od zwartej zabudowy, co jest konieczne ze względu na charakter planowanej inwestycji. Efektywne gospodarowanie przestrzenią w przypadku opracowanie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ” pozwoli na minimalizowanie transportochłonności układu przestrzennego. Odstąpiono od konieczności wykonywania dodatkowych analiz przestrzennych. W projekcie uwzględniono wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury poprzez określenie linii rozgraniczających, przeznaczenia terenów, wskaźników zagospodarowania terenów i parametrów kształtowania zabudowy. Uwzględniono także walory architektoniczne i krajobrazowe, wprowadzając ustalenia dotyczące kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenów. Ustalenia projektu Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ” uwzględniają wymagania w zakresie ochrony środowiska, w zakresie ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej, wymagania w zakresie ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia. W projekcie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ” uwzględniono walory ekonomiczne przestrzeni, której wartość po realizacji ustaleń planu wzrośnie, poprzez racjonalne wykorzystanie istniejących elementów wyposażenia technicznego i zagospodarowania terenu przy wyznaczaniu nowych terenów. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego kształtują wraz z innymi przepisami sposób wykonywania prawa własności nieruchomości. Prawo własności uwzględniono poprzez wyznaczenie linii rozgraniczających terenów przeznaczonych pod zagospodarowanie, w uporządkowanych relacjach w stosunku do inwestycji celu publicznego. W granicach projektu planu grunty własności gminnej zostały przeznaczone pod teren: cmentarza i dróg wewnętrznych. Ponadto uwzględniono: potrzeby obronności i bezpieczeństwa ustalając ograniczenia w sposobie zagospodarowania terenu, potrzeby interesu publicznego oraz potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej.

W trakcie procedury opracowania projektu Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ” zapewniono udział społeczeństwa w pracach nad planem przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, poprzez zamieszczanie informacji na stronie BIP Gminy, ogłoszenia w prasie a także poprzez obwieszczenia na tablicach ogłoszeń. Zachowano jawność i przejrzystość procedur planistycznych poprzez zastosowanie się do czynności formalno-prawnych określonych w zapisach art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz art. 21 i art. 59 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U.

z 2021 r. poz. 2373 ze zm.) poprzez przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji ustaleń Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ”.

Wójt Gminy Bukowsko dokonał oceny zmian w zagospodarowaniu przestrzennym. Rada Gminy Bukowsko w dniu 28 listopada 2022 r. podjęła uchwałę Nr LIII/496/2022 w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz planów miejscowych. Wnioski końcowe oceny zmian mówią, iż: w art. 10 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym został zmieniony zakres wymagań w odniesieniu do uwarunkowań jak i kierunków rozwoju gminy zawartych w studium, w szczególności w zakresie innego ujęcia problemów przestrzennych. Nie są to jednak zapisy, które uniemożliwiałyby funkcjonowanie obecnie obowiązującego Studium lub skutkowałyby kategorię koniecznością przystąpienia do zmiany Studium. Stwierdzenie nieaktualności Studium nie oznacza jego nieważności. Studium jest dokumentem obowiązującym. Zapisy Studium ze względu na swój stopień ogólności są uniwersalne i mogą być podstawą do sporządzania planów miejscowych. W związku z powyższym stwierdzono, że zapisy obecnie obowiązującego „Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Bukowsko” są aktualne jednakże wymagają zmiany, zarówno w świetle obowiązujących przepisów prawnych w tym zakresie oraz z punktu widzenia przyszłych możliwości rozwoju przestrzennego i społeczno-gospodarczego gminy. Możliwości, rozumianych z jednej strony jako realizację zamierzeń inwestycyjnych mieszkańców gminy, właścicieli terenów w gminie, czy innych potencjalnych inwestorów, a z drugiej strony jako realizację inwestycji publicznych na różnych szczeblach administracji rządowej i samorządowej stymulujących szeroko rozumiany rozwój gminy. Obowiązujące plany miejscowe są aktualne i nie wymagają zmiany. Do zmiany obecnie obowiązujących planów miejscowych bądź opracowania nowych będzie można przystąpić w miarę potrzeb.

W celu oceny prawidłowości rozwiązań przestrzennych przyjętych w projekcie planu, stosownie do wymogów przepisów ustawy, opracowano Prognozę skutków finansowych uchwalenia planu. Wpływ na finanse publiczne, w tym na budżet gminy został przeanalizowany w prognozie skutków finansowych uchwalenia planu miejscowego. Realizacja planowanych inwestycji odbędzie się ze środków budżetu Gminy Bukowsko, możliwe jest współfinansowanie środkami zewnętrznymi, poprzez budżet Gminy, jak również dopuszcza się zmianę sposobu finansowania wskazanych zadań inwestycyjnych z innych źródeł.

Główną barierą rozwoju inwestycji jest niedostatek terenów możliwych do inwestowania, szczególnie w gminach. Do korzyści związanych z uchwaleniem planu miejscowego należy zaliczyć, w tym przypadku, stworzenie ram prawnych określających zagospodarowanie terenów zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju i poszanowania ładu przestrzennego.

W związku z powyższym uważam za zasadne podjęcie uchwały o uchwaleniu Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „ZBOISKA-CMENTARZ”.

Skala mapy do sporządzenia części graficznej (rysunku planu) jest zgodna z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Rysunek planu wykonano na kopii mapy zasadniczej w skali 1:2000, pochodzącej z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Wójt Gminy Bukowsko

Bukowsko, listopad 2022 r.

WOJCI GMINY BUKOWSKO  
  
mgr inż. Marek Bańkowski