



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

## UCHWAŁA Nr IX/4/2010

z dnia 2 grudnia 2010 r.

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

w sprawie: projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy **Bukowsko** na lata 2011 - 2020.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- |                  |   |                |
|------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Piotr Świątek | - | członek        |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek        |

po rozpatrzeniu w dniu 2 grudnia 2010 r. projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Bukowsko na lata 2011 - 2020 – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

### postanawia

**pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt, z uwagą zawartą w uzasadnieniu dotyczącą upoważnień do zaciągania zobowiązań.

### UZASADNIENIE

Dnia 15 listopada 2010 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko wraz z następującymi dokumentami:

- projekt uchwały Rady Gminy Bukowsko w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko wraz z załącznikami;
  - wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu,
  - wykaz przedsięwzięć;
- uzasadnienie do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Bukowsko spełnił obowiązek wynikający z art. 230 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko na lata 2011 - 2020 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2011 – 2020, został złożony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na 2011 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.). Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w latach: 2010 - 2013 kształtuje się następująco:

- w 2010 roku 3.893.600,- zł – 22,44 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2011 roku 6.004.280,- zł – 35,44 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2012 roku 5.037.760,- zł – 29,04 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku 3.973.516,- zł – 24,05 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w latach 2010 - 2013 nie przekracza kwoty określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm.), który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na gminie Bukowsko zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w roku 2011 zaplanowanych przychodów w kwocie 2.679.516,- zł, Skład Orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów, pożyczek wraz z odsetkami wynosi:

- w 2011 roku – 803.366,- zł - 4,74 % planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2012 roku – 1.190.232,- zł - 6,86 % planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku – 1.228.967,- zł - 7,44 % planowanych na ten rok dochodów budżetu.

Nie zostanie zatem przekroczony wskaźnik określony w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 3,94 % planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 4,17 % planowanych na ten rok dochodów. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego skład orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wykazane przedsięwzięcia spełniają wymogi określone w art.226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Do sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej przyjęto założenia makroekonomiczne podane przez Ministerstwo Finansów. W zakresie dochodów własnych, w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przyjęto za podstawę dane dotyczące 2010 r. oraz obowiązujące stawki podatków i opłat przyjmując ich wzrost o około 3 %.

Kwoty subwencji oraz dotacji celowych ujęte w projekcie uchwały budżetowej na 2011 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie

subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz udziału gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomienia odpowiednich dysponentów środków. Na pozostałe lata objęte projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dane w zakresie subwencji i dotacji celowych z budżetu państwa zostały zaplanowane wg wskaźnika wzrostu podanego przez Ministerstwo Finansów.

W zakresie dochodów majątkowych wykazanych w roku 2011, dotyczą one także środków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków z UE oraz FRKF na które podpisane są umowy o przyznanie pomocy.

Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków. Planowany wzrost wydatków założony został o wskaźnik wzrostu wynagrodzeń uwzględniając ewentualne przewidywania zmiany w zatrudnieniu. Wynagrodzenia wraz z pochodnymi zaplanowane na rok 2011 stanowią 57 % wydatków budżetu, co jednocześnie stanowi duże obciążenie budżetu.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach, które wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że jest on zgodny w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów oraz kwoty długu Gminy Bukowsko z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2011 rok.

W zakresie upoważnień dla Wójta Gminy zawartych w § 4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że są one nieprawidłowe. W przypadku upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć winno ono dotyczyć przedsięwzięć z przypisaną kwotą do poszczególnych lat realizowanych przedsięwzięć. Natomiast w przypadku upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, upoważnienie nie zawiera kwoty, tym bardziej, że w wykazie przedsięwzięć nie wykazano stosownych umów.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bukowsko;
2. a/a

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..

... ..  
... ..

... ..