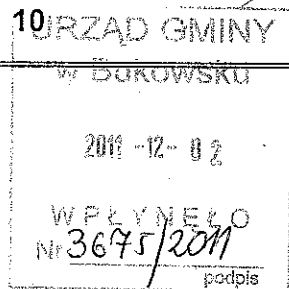




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



UCHWAŁA Nr IX/9/2011

z dnia 1 grudnia 2011 r.
Składu Orzekającego
**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: projektu uchwały budżetowej **Gminy Bukowsko** na 2012 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Piotr Świątek - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 1 grudnia 2011 r. projektu uchwały budżetowej gminy na 2012 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Bukowsko - działając na podstawie art.13, pkt 3, art.19, ust.2 i art.20,ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający

postanowił pozytywnie

zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy
Bukowsko na 2012 r. z następującymi uwagami:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano odpis z podatku rolnego na rzecz izby rolniczej w kwocie 3.000,- zł. Zgodnie z art.35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 1996 r. Nr 1, poz. 3 z późn.zm.) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2 % od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. Uwzględniając planowane dochody z tytułu podatku rolnego na 2012 r., odpis na rzecz izby rolniczej winien wynosić 5.810,- zł.
2. Zgodnie z art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1 % i nie wyższej niż 1 % wydatków budżetu. Zatem rezerwa ogólna budżetu winna wynosić 22.169,- zł (minimum), a została zaplanowana w kwocie 20.219,- zł, tj. poniżej ustawowej wielkości.
3. Niezależnie od przysługującego nauczycielom i członkom ich rodzin prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły, w tym jednostki

samorządu terytorialnego, są zobowiązane (art. 72 ust. 1 ustawy z 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela) przeznaczyć corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej. W projekcie budżetu, jak również z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika aby zabezpieczone zostały środki na ten cel.

4. Planowana dotacja dla SPZOZ w Sanoku wykazana została w zał. Nr 1 jako dotacja podmiotowa – winna być dotacja celowa.
5. Upoważnienie zawarte w § 9 lit. f projektu uchwały w sprawie samodzielnego zaciągania zobowiązań do wysokości sumy nie wynika z obowiązujących przepisów prawnych.
6. Zgodnie z art.13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się między innymi uchwały budżetowe gmin, czego przedłożony projekt uchwały budżetowej nie przewiduje.

UZASADNIENIE

Dnia 15 listopada 2011 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na 2012 r. wraz z następującymi dokumentami:

1. zarządzenie Wójta Gminy Bukowsko Nr 54/2011 z dnia 14 listopada 2011 r. w sprawie przedłożenia Radzie Gminy projektu uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na rok 2011 wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
2. projekt uchwały budżetowej Rady Gminy Bukowsko na 2012 rok;
 - a. dochody budżetowe na 2012 r. według działów klasyfikacji i źródeł pochodzenia z uwzględnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych oraz w części tabelarycznej z podziałem na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej;
 - b. wydatki budżetowe na 2012 rok w szczególności działów i rozdziałów klasyfikacji z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe, z dalszym podziałem przewidzianym w art.236 ustawy o finansach publicznych oraz w części tabelarycznej z podziałem na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej;
 - c. deficyt i jego źródła pokrycia oraz przychody i rozechody;
 - d. dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej innych zadań zleconych gminie;
 - e. dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;
 - f. dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw;
 - g. planowane wydatki w ramach Funduszu Sołeckiego;
 - h. planowane dotacje z budżetu gminy;
3. uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
4. materiały informacyjne dotyczące sytuacji finansowej gminy;
5. informację o aktualnym i planowanym stanie mienia komunalnego Gminy Bukowsko.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Bukowsko spełnił obowiązek wynikający z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 238 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w uchwale Nr XXXVII/254/10 Rady Gminy Bukowsko z dnia 14 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Projekt dochodów budżetowych na 2012 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz udziały gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków. W zakresie dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych przyjęto na podstawie obowiązujących stawek podatków i opłat, uwzględniając przewidywane wykonanie w roku 2011. Natomiast w przypadku dochodów z majątku gminy przyjęto dane szacunkowe na podstawie zawartych umów. Dochody ze sprzedaży składników majątkowych obliczono na podstawie planowanych do sprzedaży działek. Natomiast pozostałe dochody przyjęto szacunkowo na podstawie przewidywanego wykonania za rok 2011.

Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wydatków dokonano dalszego podziału wydatków na poszczególne grupy wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych zgodnie z art. 236 ust. 3 ustawy.

W projekcie budżetu na 2012 r. nie wynika aby były zabezpieczone środki na pomoc materialną dla uczniów, zgodnie z rozdziałem 8 a – ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn.zm.).

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest spełniony.

Projekt uchwały budżetowej na 2012 rok zawiera zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu gminy Bukowsko (zał. Nr 1). Zestawienie udzielonych dotacji z budżetu gminy sporządzone jest z podziałem na podmioty należące i nie należące do sektora finansów publicznych z podziałem na poszczególne rodzaje dotacji z podaniem nazwy jednostki otrzymującej dotację.

W planowanych wydatkach na 2012 r. planowane jest udzielenie dotacji dla SPZOZ w Sanoku. W związku z planowaną dotacją, do projektu uchwały budżetowej na 2012 r. został dołączony stosowny projekt uchwały Rady Gminy. Natomiast w dziale transport i łączność planowane są wydatki w formie pomocy finansowej dla Powiatu Sanockiego. Skład Orzekający przypomina, o konieczności podjęcia stosownej uchwały wynikającej z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu gminy na rok 2012 zaplanowano na kwotę 18.417.594,- zł, natomiast wydatki na kwotę 22.168.566,- zł, tj. z deficytem w kwocie 3.750.972,- zł, którego źródłem pokrycia wskazano kredyty i pożyczki. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano równocześnie przychody w kwocie 4.719.768,- zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek na kwotę 968.796,- zł.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje rezerwy ogólną budżetu oraz rezerwy celowe, zgodnie z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych – za wyjątkiem wysokości rezerwy ogólnej budżetu.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych w części tabelarycznej opracowany został w szczególności działów, rozdziałów przy zastosowaniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów,

wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.). Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą ujawnić się w toku jego wykonywania.

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Oznacza to, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej gmin może zaistnieć konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu bądź już w uchwalonym budżecie. Zakres tych zmian będzie warunkowany treścią tych aktów prawnych.

Skład orzekający zwrócił jednak uwagę na nieprawidłowości mogące rzutować na ostateczny kształt budżetu Gminy Bukowsko na 2012 rok.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bukowsko;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK

