



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

U C H W A Ł A Nr IX / 9 / 2012

z dnia 28 listopada 2012 r.

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

w sprawie: projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy **Bukowsko**.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu w dniu 28 listopada 2012 r. projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Bukowsko na lata 2013 - 2025 – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały

o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Bukowsko z uwagą:

1. brak określenia jednostki odpowiedzialnej lub koordynującej w większości przedsięwzięć określonych w wykazie przedsięwzięć.

U Z A S A D N I E N I E

Dnia 15 listopada 2012 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko wraz z następującymi dokumentami:

1. projekt uchwały Rady Gminy Bukowsko w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko wraz z załącznikami;
 - a. wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu,
 - b. wykaz przedsięwzięć;
2. uzasadnienie do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Bukowsko spełnił obowiązek wynikający z art. 230 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko na lata 2013 - 2025 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2013 – 2025, został złożony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na 2013 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.). Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w 2013 roku wynosi 7.490.348,- zł – 38,50 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w 2013 roku nie przekracza kwoty określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm.), który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem ciążących na gminie Bukowsko zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w roku 2013 zaplanowanych przychodów w kwocie 2.103.176,- zł, Skład Orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów, pożyczek wraz z odsetkami wynosi w 2013 roku – 2.318.796,- zł - 11,92 % planowanych na ten rok dochodów budżetu.

W związku z powyższym nie zostanie zatem przekroczony wskaźnik określony w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 2,31 % planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 2,72 % planowanych na ten rok dochodów. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wykazane przedsięwzięcia spełniają wymogi określone w art.226 ust.3 ustawy o finansach publicznych – za wyjątkiem uwagi przedstawionej w sentencji uchwały.

Zgodnie z postanowieniem art.226 ust.3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia. Tymczasem w wykazie przedsięwzięć podano jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą tylko w jednym przypadku.

Do sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej przyjęto założenia makroekonomiczne podane przez Ministerstwo Finansów. W zakresie dochodów własnych, w

projekcie wieloletniej prognozy finansowej przyjęto za podstawę dane dotyczące 2012 r. oraz obowiązujące stawki podatków i opłat.

Kwoty subwencji oraz dotacji celowych ujęte w projekcie uchwały budżetowej na 2012 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz udziału gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków. Na pozostałe lata objęte projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dane w zakresie subwencji i dotacji celowych z budżetu państwa zostały zaplanowane wg wskaźnika wzrostu podanego przez Ministerstwo Finansów.

W planowaniu wszystkich dochodów podatkowych i nie podatkowych, jak również przy planowaniu subwencji przyjęto wzrost na poziomie wskaźników przyjętych do budżetu państwa (3,4 – 4,8 %).

W zakresie dochodów majątkowych wykazanych w roku 2013, dotyczą one także środków na realizację zadania finansowanego z udziałem środków z UE na które zawarte są umowy o przyznanie pomocy oraz ze sprzedaży mienia komunalnego.

Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków. Planowany wzrost wydatków założony został o wskaźnik 2,5 – 5,0 % w stosunku do roku poprzedniego zgodnie z założeniami budżetu państwa i przewidywanym wzrostem cen energii. Wzrost wynagrodzeń przyjęto na poziomie 3,8 % w oświacie i 4 % rocznie w latach 2015 – 2025. Wynagrodzenia wraz z pochodnymi zaplanowane na rok 2013 stanowią 50,1 % wydatków budżetu, co jednocześnie stanowi duże obciążenie budżetu.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach zaplanowanych rozchodów w 2013 r., które wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań. Jak wynika z objaśnień, Gmina ma możliwość wcześniejszej spłaty kredytu.

Skład Orzekający sygnalizuje, że zgodnie z postanowieniem art.226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa winna określać objaśnienia przyjętych wartości, a nie uzasadnienie.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że jest on zgodny w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów Gminy Bukowsko z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2013 rok.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art.246 ust.2 w związku z art. 230 ust.4 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz.1198 z późn.zm.).

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bukowsko;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK

