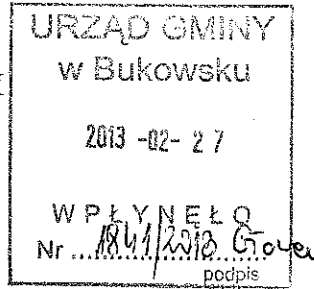




WOJEWODA PODKARPACKI

35-959 Rzeszów, skr. poczt. 297
ul. Grunwaldzka 15

P-II.4131.2.41.2013



Rzeszów, 2013-02- 25

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 40 ust.2 pkt 4, 85, 86, 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz.1591 ze zm.) oraz art.34a ust.1 i 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz.2572 ze zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XXIX/176/13 Rady Gminy Bukowsko z dnia 28 stycznia 2013r. w sprawie zasad korzystania z sal gimnastycznych, innych pomieszczeń i urządzeń znajdujących się w budynkach szkół prowadzonych przez Gminę Bukowsko oraz sposobu ustalania cen i opłat za ich korzystanie.

UZASADNIENIE

W dniu 6 lutego 2013r. do Wojewody Podkarpackiego wpłynęła uchwała Nr XXIX/176/13 Rady Gminy Bukowsko z dnia 28 stycznia 2013r. w sprawie zasad korzystania z sal gimnastycznych, innych pomieszczeń i urządzeń znajdujących się w budynkach szkół prowadzonych przez Gminę Bukowsko oraz sposobu ustalania cen i opłat za ich korzystanie.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy ustaliła zasady korzystania z sal gimnastycznych, innych pomieszczeń i urządzeń znajdujących się w budynkach szkół prowadzonych przez Gminę Bukowsko, określiła odpłatność za korzystanie z tych obiektów oraz zwolnień z opłat, zaś w § 2 wskazała sposób ustalania opłat.

W § 4 tego aktu określono, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Jako podstawę prawną niniejszej uchwały Rada Gminy wskazała art.40 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 ze zm.). Przepis ten stanowi, że na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Dokonując analizy przedmiotowej uchwały pod kątem jej zgodności z prawem, organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Przepisy Konstytucji zawierają jednoznacznie brzmiącą dyspozycję, która jako podstawę prawną dla stanowienia prawa miejscowego wskazuje upoważnienie zamieszczone w ustawie. Akty prawa miejscowego jako akty podstawowe muszą być wydawane wyłącznie w oparciu o wyrażne, a nie jedynie o domniemanie lub wykładnię celowościową, upoważnienie ustawowe i to tylko w granicach w tym upoważnieniu zakreślonych. Ustawowe upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego nie może się opierać na domniemaniu objęcia swym zakresem materii w nim niewymienionych. Niedopuszczalne jest stosowanie w tym zakresie wykładni rozszerzającej czy też celowościowej.

W orzecznictwie wojewódzkich sądów administracyjnych, a także Naczelnego Sądu Administracyjnego obowiązuje teza dotycząca związania organu uchwałodawczego dyspozycją ustawy. W orzeczeniach sądów podkreśla się, że rady gmin stanowiące akty prawa miejscowego zgodnie z art. 40 ust. 2 u.s.g. winny treść swoich regulacji dostosować ściśle do zakresu przyznanego im upoważnienia i przysługujących im kompetencji, wynikających z ich zadań, a w razie wątpliwości co do zakresu tego upoważnienia wyjaśnić te wątpliwości przez zastosowanie wykładni zawężającej (wyrok NSA z 26 V 1992 r., SA/Wr 310/92); stosując wykładnię rozszerzającą, rada przyznawałyby sobie kompetencje bez upoważnienia ustawowego.

W wyroku z dnia 19 czerwca 2008r. sygn akt III S.A./Wr 280/08 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie stwierdził m.in. że akty ustrojowe dzielą się na akty o charakterze wewnętrznym oraz powszechnie obowiązującym. Tylko te ostatnie mogą być aktami prawa miejscowego. Przepisy adresowane wyłącznie do kręgu podmiotów organizacyjnie podporządkowanych, określające wyłącznie organizację urzędów i instytucji gminnych oraz ustalające zasady zarządu mieniem gminnym, należy zaliczyć do kategorii aktów prawa wewnątrznie obowiązującego.

Uwzględniając powyższe rozważania dotyczące uchwalania aktów prawa miejscowego, uznać należy, że Rada Gminy Bukowsko przekroczyła swoje uprawnienia. Podejmując w dniu 28 stycznia 2013r. uchwałę Nr XXIX/176/13 w sprawie zasad korzystania z sal gimnastycznych, innych pomieszczeń i urządzeń znajdujących się w budynkach szkół prowadzonych przez Gminę Bukowsko oraz sposobu ustalania cen i opłat za ich korzystanie, zdecydowała o przeznaczeniu i sposobie wykorzystania mienia, gdy tymczasem ustawa z

dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz.2572 ze zm.) nadzór nad prawidłowością gospodarowania powierzonym mieniem powierza wójtowi gminy.

Przepis art.34a ust.1 i 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz.2572 ze zm.) stanowi bowiem, że organ prowadzący szkołę lub placówkę sprawuje nadzór nad jej działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, z uwzględnieniem odrębnych przepisów; w zakresie wymienionym w ust. 1 nadzorowi podlega w szczególności prawidłowość dysponowania przyznanymi szkole lub placówce środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę lub placówkę środkami pochodzącymi z innych źródeł, a **także gospodarowania mieniem**. Na mocy zaś art. 5c pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz.2572 ze zm.) w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 7 ust. 1d, art. 34 ust. 2, art. 34a, art. 37 ust. 1, art. 39 ust. 6, art. 41 ust. 3, art. 58 ust. 3, art. 59 ust. 3 i 4, art. 67a ust. 3, 5 i 6, art. 71b ust. 2b oraz art. 77 ust. 6 - wykonuje odpowiednio: wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta, marszałek województwa.

Powołany w podstawie prawnej art.4 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2011r. Nr 45, poz.236) stanowi dla organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego podstawę prawną do uchwalania sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, ale tylko w przypadkach nieuregulowanych w przepisach szczególnych.

Wskazane wyżej naruszenie prawa pociąga za sobą konieczność stwierdzenia nieważności uchwały.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul Kraszewskiego 4 A, za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego, w terminie 30 dnia od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

Wójt Gminy Bukowsko

Przewodniczący Rady Gminy Bukowsko

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO


Janusz Olech
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU