



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr IX/32/2013

z dnia 12 grudnia 2013 r.

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

w sprawie: projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy **Bukowsko**.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu w dniu 12 grudnia 2013 r. projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Bukowsko na lata 2014 - 2025 – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)

postanawia pozytywnie

zaopiniować przedłożony projekt uchwały

o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Bukowsko z uwagą:

1. Błędna treść § 3 lit b) projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie upoważnień do zaciągania zobowiązań.

UZASADNIENIE

Dnia 5 grudnia 2013 r. tj. **po terminie** określonym w art.238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko wraz z następującymi dokumentami:

1. projekt uchwały Rady Gminy Bukowsko w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko wraz z załącznikami;
 - a. wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu,
 - b. wykaz przedsięwzięć;
2. uzasadnienie do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Bukowsko spełnił obowiązek wynikający z art. 230 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko na lata 2014 - 2025 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2014 – 2025, został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na 2014 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm.). Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem ciężących na gminie Bukowsko zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w roku 2014 zaplanowanych przychodów w kwocie 401.510,- zł, w 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 2,75 % planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat także w wysokości 2,75 % planowanych na ten rok dochodów. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Do sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej przyjęto założenia makroekonomiczne podane przez Ministerstwo Finansów. W zakresie dochodów własnych, w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przyjęto za podstawę dane dotyczące 2013 r. oraz obowiązujące stawki podatków i opłat.

Kwoty subwencji oraz dotacji celowych ujęte w projekcie uchwały budżetowej na 2014 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz udziału gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków. Na pozostałe lata objęte projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dane w zakresie subwencji i dotacji celowych z budżetu państwa zostały zaplanowane wg wskaźnika wzrostu przyjętych dla budżetu państwa w granicach 3,4 – 4,8 %.

W planowaniu dochodów podatkowych uwzględniono zadeklarowane w 2013 r. przez podatników wielkości przy obowiązujących stawkach podatków i opłat.

W zakresie planowanych dochodów majątkowych wykazanych w roku 2014, wynikają one z dochodów ze sprzedaży drewna z lasów komunalnych, dochodów ze sprzedaży działek i budynków, mienia ruchomego oraz ze sprzedaży prawa użytkowania wieczystego. Dochody majątkowe dotyczą także środków na realizację zadania finansowanego z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej.

Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków. Planowany wzrost wydatków założony został o wskaźnik 2,5 – 5,0 % w stosunku do roku poprzedniego zgodnie z założeniami budżetu państwa i przewidywanym wzrostem cen energii. Wzrost wynagrodzeń przyjęto na poziomie 3,8 % w oświacie i 4 % rocznie w latach 2015 – 2025. Wynagrodzenia wraz z pochodnymi zaplanowane na 2014 r. stanowią 54,2 % wydatków budżetu, co jednocześnie stanowi duże obciążenie budżetu.

W zakresie wydatków majątkowych, przedstawiono planowane wydatki inwestycyjne na 2014 r. oraz zamierzenia w latach przyszłych.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach zaplanowanych rozchodów w 2014 r., które wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań. Jak wynika z objaśnień, Gmina ma możliwość wcześniejszej spłaty kredytu, jak wynika z objaśnień, w 2013 r. Gmina z tej możliwości skorzysta.

Wykazane przedsięwzięcia spełniają wymogi określone w art.226 ust.3 ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia zgodne są z postanowieniami art.228 ustawy za wyjątkiem § 3 lit b) projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Upoważnienia wynikające z § 3 lit b) projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dotyczy zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie stanowiących przedsięwzięć, błędnie zostało zredagowane mając na uwadze postanowienia art.228 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że jest on zgodny w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów Gminy Bukowsko z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2014 rok.

W zakresie podanych danych zawartych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdza się rozbieżności w zakresie:

- w danych uzupełniających nie wykazano w latach 2015 – 2025 wydatków inwestycyjnych na inwestycje kontynuowane i nowe wydatki inwestycyjne (kol.11.4 i 11.5) pomimo występowania w tych latach wydatków majątkowych (kol.2.2).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art.246 ust.2 w związku z art. 230 ust.4 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz.1198 z późn.zm.).

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bukowsko;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK