



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr IX / 39 / 2015

z dnia 17 grudnia 2015 r.

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

w sprawie: projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy **Bukowsko**.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu w dniu 17 grudnia 2015 r. projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Bukowsko na lata 2016 - 2027 – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.)

postanawia pozytywnie
zaopiniować przedłożony projekt uchwały
o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Bukowsko.

UZASADNIENIE

Dnia 11 grudnia 2015 r. tj. **po terminie** określonym w art.238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko wraz z następującymi dokumentami:

- projekt uchwały Rady Gminy Bukowsko w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko wraz z załącznikami;
 - wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu,
 - wykaz przedsięwzięć;
- uzasadnienie do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Bukowsko spełnił obowiązek wynikający z art. 230 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko na lata 2016 - 2027 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2016 – 2027, został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na 2016 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm.). Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem ciążących na gminie Bukowsko zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w roku 2016 zaplanowanych przychodów w kwocie 1.090.896,- zł, w 2016 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 5,84 % planowanych na ten rok dochodów budżetu. Uwzględniając wyłączenia wynikające z art.243 ust.3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, z tytułu spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programów, projektów, z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1, pkt 2 ustawy, wskaźnik ten wynosi 5,71 % - przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 5,89 % planowanych na ten rok dochodów. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wobec tak ukształtowanego wskaźnika w 2016 r. w ocenie Składu Orzekającego, wskazana jest potrzeba ciągłego monitorowania budżetu w toku jego wykonywania. W szczególności wymagana jest bieżąca analiza realizacji wielkości dochodów przyjętych przez Gminę oraz podejmowanie działań na rzecz ograniczenia wydatków. W przypadku realizacji niższych dochodów bądź wyższych wydatków może nastąpić zagrożenie, iż Gmina nie będzie w stanie pokryć własnymi środkami planowanych zobowiązań i utraci płynność finansową.

Do sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej przyjęto założenia makroekonomiczne podane przez Ministerstwo Finansów na lata 2015 - 2020. W zakresie dochodów własnych, w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przyjęto na podstawie zadeklarowanych przez podatników wielkości oraz obowiązujące stawki podatków i opłat.

Kwoty subwencji oraz dotacji celowych ujęte w projekcie uchwały budżetowej na 2016 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz udziału gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków. Na pozostałe lata objęte projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dane w zakresie subwencji i dotacji celowych z budżetu państwa zostały zaplanowane wg wskaźnika wzrostu przyjętych dla budżetu państwa w granicach 3,4 – 4,8 %. Natomiast dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych w planach na lata 2016 – 2027 utrzymane zostały na poziomie lat 2015 – 2015.

W planowaniu dochodów podatkowych uwzględniono zadeklarowane w 2015 r. przez podatników wielkości przy obowiązujących stawkach podatków i opłat.

W zakresie planowanych dochodów majątkowych wykazanych w roku 2016, wynikają one z dochodów ze sprzedaży drewna z lasów komunalnych, dochodów ze sprzedaży działek i budynków, mienia ruchomego oraz ze sprzedaży prawa użytkowania wieczystego. Dochody majątkowe w latach 2016 – 2027 dotyczą także powyższych tytułów.

Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków. Planowany wzrost wydatków założony został o wskaźnik 2,5 – 5,0 % w stosunku do roku poprzedniego zgodnie z założeniami budżetu państwa i przewidywanym wzrostem cen energii elektrycznej i gazu. Planując wynagrodzenia, nie planowano wzrostu wynagrodzeń w oświacie, a zaplanowane wydatki bieżące uwzględniają finansowanie wszystkich zadań jakie na gminę nakłada prawo. Wynagrodzenia wraz z pochodnymi zaplanowane na 2016 r. stanowią 54,8 % wydatków budżetu, co jednocześnie stanowi duże obciążenie budżetu.

W zakresie wydatków majątkowych, przedstawiono planowane wydatki inwestycyjne na 2016 r. wynikające z projektu uchwały budżetowej na 2016 r.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach zaplanowanych rozchodów w 2016 r. w wysokości 990.896,- zł, które wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań. Jak wynika z objaśnień, Gmina ma możliwość wcześniejszej spłaty kredytu. Gmina z tej możliwości w zależności od sytuacji finansowej może skorzystać. Budżety kolejnych lat objętych prognozą finansową zostały zaplanowane z nadwyżką dochodów nad wydatkami, która zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Wykazane przedsięwzięcia spełniają wymogi określone w art.226 ust.3 ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia zgodne są z postanowieniami art.228 ustawy. W przypadku przedsięwzięcia „utrzymanie efektów projektu PSeAP” podano okres realizacji 2014 – 2018, natomiast limit wydatków obejmuje lata 2016 – 2019.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że jest on zgodny w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów Gminy Bukowsko z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2016 rok.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art.246 ust.2 w związku z art. 230 ust.4 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r., poz.782 z późn.zm.).

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bukowsko;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK