

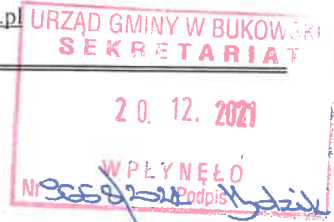


P. U. Rakoczy

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



**Uchwała Nr 9/35/2021
z dnia 15 grudnia 2021 r.**

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko na lata 2022-2034

Na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 21371), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

1. Sabina Szalankiewicz - przewodnicząca
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko na lata 2022-2034

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko na lata 2022-2034 z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko na lata 2022-2034 w formie dokumentu elektronicznego. *W myśl art. 230 ust. 2 ustawy projekt uchwały w sprawie wpf organ wykonawczy przedstawia wraz projektem uchwały budżetowej, a więc powinien być przedłożony do RIO w terminie do dnia 15 listopada, stosownie do art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.*

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2022 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz dwunastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.
3. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla 2022 roku przyjęto dochody budżetu w kwocie 30 433 166,00 zł, wydatki budżetu w kwocie 35 024 166,00 zł (w tym wydatki bieżące 28 212 166,00 zł), przychody budżetu w kwocie 5 249 000,00 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 658 000,00 zł.

Uwaga Suma wydatków budżetu wynikająca z tabeli wydatków projektu budżetu wynosi 34 984 166,00 zł a wydatków bieżących 28 172 166,00 zł. Powyższa rozbieżność w zakresie wydatków ogółem wynika z błędnego ustalenia planu wydatków w dziale 852 „Pomoc społeczna” w kwocie 1 599 070,00 zł zamiast 1 559 070,00 zł. W świetle powyższego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla 2022 roku błędnie ustalono wynik budżetu: wykazano planowany deficyt budżetu w kwocie 4 591 000,00 zł zamiast 4 551 000,00 zł. W związku z powyższym dane w pozycjach: 2, 2.1. oraz 3 są niezgodne z projektem uchwały budżetowej w zakresie roku 2022. Ponadto w niewłaściwej wysokości określono źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu dla roku 2022.

Skład Orzekający sygnalizuje również, że w pozycji 1.1.4 załącznika nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej dla 2022 roku wykazano dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące w wysokości 7 905 362,00 zł zamiast 7 912 362,00 zł, zaś w pozycji 2.1.1 dla 2022 roku wykazano wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w wysokości 12 837 687,80 zł zamiast 12 521 687,80 zł.

4. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje, że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.
5. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2022-2034.

Uwaga W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę na wysokość kwoty długu w roku 2022 i w latach następnych (pozycja 6), biorąc pod uwagę rozbieżności opisane w pkt. 3 opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

6. W latach 2022-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, w których relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2034 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań – do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Wójt Gminy Bukowsko nie dokonał wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanej do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przyjętą na lata 2022 – 2025.

Przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.).

Skład Orzekający sygnalizuje, że w roku 2023 powyższa relacja wynosi 5,84% (planowane spłaty) do 6,19% (dopuszczalny wskaźnik), w 2024 roku 5,89% do 5,90%, w 2026 roku 6,87% do 7,55%, w 2027 roku 6,67% do 7,63%. Ustalone w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki uwzględniają pełną realizację planowanych kwot dochodów ustaloną zgodnie z przyjętymi w prognozie założeniami. Skład orzekający podkreśla, że tym miejscu konieczność

zapewnienia realizacji kolejnych budżetów powiatu, w szczególności w zakresie zaplanowanych dochodów w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej wieloletniej prognozie finansowej. Brak prawidłowej realizacji przysługujących powiatowi dochodów może doprowadzić do niepełnienia relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający sygnalizuje ponadto, że z objaśnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że do ustalenia dochodów bieżących w latach 2022 – 2034 wykorzystano wskaźniki wzrostu PKB realnego oraz inflacji. W pozycji 1.1.4. załącznika Nr 1 – dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące – założono, że w 2023 roku dochody te będą wyższe od dochodów w 2022 roku, nie uwzględniając spadku dochodów bieżących pochodzących z dotacji celowej otrzymanej z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym), związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci, na skutek zmian wprowadzonych ustawą z dnia 17 września 2021 r o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw. (Dz.U. z 2021 r. poz. 1981).

Przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, w szczególności z zakresie dochodów i wydatków powinny być realistyczne, więc powinny uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającego poza rok budżetowy. Planowane kwoty powinny mieć zatem odzwierciedlenie w realnych zasadach gospodarki jednostki samorządu terytorialnego. Ustawowy nakaz realizacyjności WPF można zatem odczytywać jako obowiązek zawierania w niej danych rzeczywistych, uwzględniających jednocześnie przewidywania w zakresie ich kształtowania się w przyszłości.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 ze zm.).

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bukowsko
2. aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO


mgr Sabina Szatankiewicz

