



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

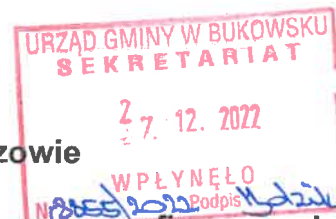
35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**Uchwała Nr 9/51/2022
z dnia 22 grudnia 2022 r.**

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko na lata 2023 – 2034



Na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

1. Sabina Szafankiewicz - przewodnicząca
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko na lata 2023 – 2034

postanawia

negatywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko na lata 2023 – 2034

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowsko na lata 2023 – 2034 w formie dokumentu elektronicznego.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2023 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz jedenastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.
3. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.
4. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje, że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

5. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały błędnie wypełniono dane historyczne dotyczące 2021 – pozycje: 9.3, 9.3.1 zanizono o 35 134,36 zł, ponadto błędnie określono kwotę długu w latach 2016 – 2021 oraz plan 3 kwartału 2021 r.
6. W załączniku nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej błędnie określono jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą realizację przedsięwzięć jako „BUKOWSKO”. Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia.
7. W załączniku nr 2 do projektu błędnie określono limit zobowiązań dla przedsięwzięcia z poz. 1.3.2.9 oraz okres jego realizacji na lata 2022 – 2024, podczas gdy suma limitów wydatków dla tego przedsięwzięcia w latach 2023 – 2024 jest równa łącznym nakładom finansowym, co oznacza, że przedsięwzięcie będzie realizowane w latach 2023 – 2024.
8. Skład Orzekający sygnalizuje ponadto, że z objaśnień do wpf wynika, że przy prognozowaniu dochodów bieżących przyjęto wzrost dochodów od 2024 roku o 2,5 do 3% rok do roku, zaś w przypadku udziałów w podatkach centralnych oraz subwencji i dotacji na zadania bieżące założono wzrost dochodów w oparciu o prognozowane wskaźniki makroekonomiczne zgodnie z wagami przedstawionymi w tabeli powyżej, która nie została dołączona do objaśnień. Z poz. 1.1 załącznika nr 1 do projektu wpf zawierającego prognozę dochodów bieżących wynika, że dochody bieżące w 2024 roku wzrastają o 17,52% w stosunku do roku 2023, w latach 2025 – 2026 są niższe od dochodów z roku poprzedniego, w kolejnych latach wzrastają o ok 2,6% w stosunku do roku poprzedniego. Dochody z tytułu dotacji na zadania bieżące w 2024 rok są wyższe o 40% od dochodów z tego tytułu w 2023 roku, w latach 2025 – 2026 są niższe od dochodów z roku poprzedniego, w kolejnych latach wzrastają o ok 2,6% w stosunku do roku poprzedniego.

W świetle art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Realistyczność oznacza uwzględnienie zdarzeń, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającego poza rok budżetowy. Ustawowy nakaz realistyczności WPF można zatem odczytywać jako obowiązek zawierania w niej danych rzeczywistych, uwzględniających jednocześnie przewidywania w zakresie ich kształtowania się w przyszłości. Sporządzając wieloletnią prognozę finansową, należy uwzględnić oraz sytuację gospodarczą w kraju, poziom inflacji – które rzutują na poziom przyszłych dochodów i wydatków.

Mając na uwadze aktualną sytuację ekonomiczną należy zaznaczyć, że mogą wystąpić niedające się przewidzieć niekorzystne zmiany w wielkości planowanych i faktycznie zrealizowanych dochodów ogółem, zwłaszcza z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych i fizycznych. Zachodzi więc konieczność monitorowania sytuacji finansowej jednostki w zakresie realizowania planowanych dochodów i wydatków oraz wykorzystania zwrotnych instrumentów dłużnych, w celu spełnienia ustawowych relacji wynikających z przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla w tym miejscu konieczność zapewnienia realizacji kolejnych budżetów gminy w zakresie planowanych dochodów i wydatków bieżących oraz majątkowych w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej wieloletniej prognozie finansowej. Brak prawidłowej realizacji przysługujących gminie dochodów może doprowadzić do niespełnienia

relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, a w zakresie dochodów bieżących – relacji z art. 242 powołanej ustawy

9. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2023 – 2034.
10. W latach 2023 – 2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, w których relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026 – 2031 i 2033 – 2034 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań – do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Powyższe powoduje, że w tym zakresie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.).

Natomiast w roku 2032 prognozuje się uchwalenie budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu (L) **przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu (P).**

Procentowo relacja powyższa przedstawia się następująco:

	L	P
2032	5,08	5,07

W tej sytuacji relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest niezachowana.

Zgodnie z postanowieniem art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W myśl postanowień art. 243 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przy obliczaniu powyższej relacji – dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok.

W związku z powyższym w ocenie Składu Orzekającego tak skonstruowana wieloletnia prognoza finansowa powodująca, że relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy w roku 2032 przekracza dopuszczalne limity spłaty zobowiązań określone po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243, obliczone w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy - nie zapewnia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania budżetów, a tym samym ich wykonywania i skutkuje negatywną opinią w tej sprawie.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bukowsko
2. aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

S.
mgr Sabina Szwałankiewicz