



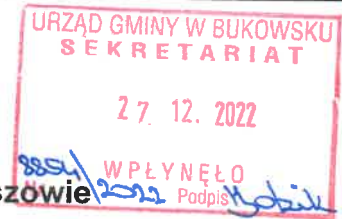
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**U c h w a ł a Nr 9/51/2022
z dnia 22 grudnia 2022 r.**

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**



w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej **Gminy Bukowsko** na rok 2023.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

1. *Sabina Szafankiewicz* - *przewodnicząca*
2. *Edyta Gawrońska* - *członek*
3. *Mariusz Hadel* - *członek*

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na 2023 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Bukowsko

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na 2023 rok z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na 2023 r. Wraz z projektem uchwały budżetowej Wójt przedłożył uzasadnienie do tego projektu oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdza, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2023 r. kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.).
2. Uzasadnienie i materiały informacyjne do projektu uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXVII/254/10 Rady Gminy Bukowsko z dnia 14 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Konstrukcja uchwały budżetowej zgodna jest z wymogami ustawowymi a szczegółowość budżetu zgodna jest z ww uchwałą Rady Gminy.
3. Projekt budżetu przewiduje planowany deficyt, którego źródłem sfinansowania będą przychody ze sprzedaży obligacji, przychody z wolnych środków

(pochodzące z subwencji uzupełniającej na rok 2021 na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie kanalizacji) oraz przychody jst z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Zaplanowano również rozchody przeznaczone na wykup obligacji komunalnych.

Uwaga

W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, że środki stanowiące przychody z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 mogą być wprowadzone do budżetu po rozliczeniu roku budżetowego 2022 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w budżecie należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące ww środków.

4. W przedłożonym projekcie planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Uwagi

5. Projekt uchwały budżetowej przewiduje zaciągnięcie nowych zobowiązań długoterminowych z tytułu emisji obligacji. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) w latach 2023 – 2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, w których relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026 – 2034 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań – do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w roku 2032 powyższa relacja jest niezachowana: wynosi 5,08% (planowane spłaty) do 5,07% (dopuszczalny wskaźnik), zaś okres wykupu tych obligacji zaplanowano na lata 2024 – 2034. Należy więc skorygować kwoty zaciąganych w 2023 roku długoterminowych tytułów dłużnych w celu spełnienia relacji wynikającej z w/w przepisów.
6. W projekcie uchwały budżetowej w dziale 010, rozdział 01043 zaplanowano dochody ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 681 928,00 zł na realizację zadania „Budowa sieci wodociągowej w miejscowości Pobiedno i kanalizacji w przysiółku Sanoczki w gminie Bukowsko” otrzymane w ramach PROW na lata 2014 – 2020, jednak po stronie wydatków na realizację tego zadania zaplanowano wydatki w kwocie niższej niż dochody otrzymane na ten cel, tj. 200 000,00 zł.
7. W projekcie budżetu zaplanowano dochody w rozdziale 85502 w kwocie 15 000,00 zł z tytułu zwrotu nienależnie pobranych świadczeń rodzinnych wraz z odsetkami, natomiast wydatki związane ze zwrotem nienależnie pobranych świadczeń wraz z odsetkami zaplanowano na kwotę 10 000,00 zł.

8. Ponadto w § 6 projektu uchwały w tabeli dotyczącej dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami dochody i wydatki w rozdziale 85502 określono w wysokości 3 910 500,00 zł, podczas gdy suma wydatków poszczególnych grup w tym rozdziale jest niższa i wynosi 3 423 500,00 zł.
9. W zestawieniu wydatków wg grup błędnie ujęto wydatki w grupie wynagrodzeń i składek od nich naliczanych w kwocie 14 194 852,00 zł zamiast 13 971 829,00 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych jednostek w kwocie 9 152 942,56 zł zamiast 9 375 965,56 zł (wydatki bieżące jednostek budżetowych powinny więc wynosić 23 347 794,56 zł) oraz dotacje na zadania bieżące w kwocie 1 586 762,84 zł zamiast 1 473 162,84 zł. Zgodnie z art. 236 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego stanowią odrębną grupę wydatków bieżących (w projekcie budżetu zaplanowano je na kwotę 403 947,60 zł).
10. W załączniku „dotacyjnym” wyodrębniono dotacje celowe z budżetu udzielone w trybie art. 221 ustawy o finansach publicznych, w przypadku jednostek sektora finansów publicznych (dotyczy to dotacji zaplanowanych w rozdziałach 75095 i 85395) – wskazując jedynie, że dotacje będą przekazane organizacjom pożytku publicznego oraz określając kwotę dotacji. Zgodnie z art. 215 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zestawieniu planowanych kwot dotacji wyodrębnia się m.in. dotacje celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. Zatem załącznik winien określać cel dotacji, z którego wynikać będzie, na jakie zadania Gminy planuje się dotacje.
11. W § 2 projektu uchwały budżetowej w tabeli dotyczącej planu wydatków w dziale 750, rozdział 75095 oraz w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano dotację udzieloną w trybie art. 221 ustawy o finansach publicznych na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego, przywołując uchwałę Nr XXXVII/360/2021 Rady Gminy Bukowsko z dnia 25 listopada 20210 roku. Uchwałą tą określono roczny program współpracy Gminy Bukowsko z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2022 roku.
12. W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano w dziale 754, rozdział 75412 wydatki z tytułu wynagrodzeń dla kierowców samochodów strażackich. W tym zakresie należy wskazać, że na treść art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2490 ze zm.), który określa katalog form wsparcia OSP przez jednostki samorządu terytorialnego. Z treści powołanego przepisu nie wynika, by wydatki z tytułu wynagrodzenia kierowców OSP mogły być finansowane z budżetu gminy.
13. W § 8 projektu uchwały ustalono wydatki na zdania realizowane w ramach funduszu sołeckiego. W sołectwie Nagórzany zaplanowano przedsięwzięcie pn.: „Inicjatywy mające na celu poprawę estetyki i wyglądu oraz promocję miejscowości”. Z wniosku sołectwa wynika, że w ramach tego zadania zostanie dokonany montaż napisu „Nagórzany”, zakup krzewów, kwiatów, cementu i piasku – należy więc uszczegółowić nazwę tego zadania. W sołectwie Nowotaniec zaplanowano przedsięwzięcie pn.: „Dofinansowanie zadania w ramach Sołeckiej Strategii Rozwoju Wsi” – w uzasadnieniu zadania wskazano, że ma służyć poprawie wizerunku Domu Ludowego i jego otoczenia. W sołectwie Tokarnia zaplanowano zadanie: „Zakupy dl OSP i MDP”. Skład Orzekający

zwraca w tym miejscu uwagę na katalog zadań własnych gmin w zakresie ochrony przeciwpożarowej określony w art. 10 ww. ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

Skład Orzekający sygnalizuje ponadto, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim, środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy (art. 2 ust. 6). Środki funduszu mogą być również przeznaczone na pokrycie wydatków na działania zmierzające do usunięcia skutków klęski żywiołowej w rozumieniu ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (art. 2 ust. 7). Wniosek sołectwa powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem. Przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego powinny być jasno określone, tak aby nie było wątpliwości, że spełniają wszystkie w/w warunki.

Skład Orzekający sygnalizuje również, że zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o funduszu sołeczki wniosek danego sołectwa uchwała zebranie wiejskie z inicjatywy sołtysa, rady sołeczkiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

① Wójt Gminy Bukowsko

2. aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

mgr Sabina Szwałankiewicz