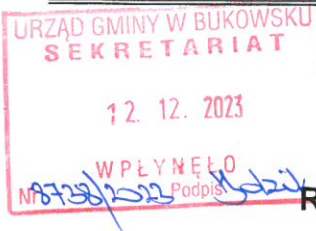




*P. U. Ralwozy*  
**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE**

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)



**Uchwała Nr 9/37/2023  
z dnia 11 grudnia 2023 r.**

**Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej **Gminy Bukowsko** na rok 2024.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

1. *Sabina Szafankiewicz* - przewodnicząca
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Mariusz Hadel* - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na 2024 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Bukowsko

**postanawia**

**pozytywnie zaopiniować** projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na 2024 rok z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu.

### UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na 2024 r. Wraz z projektem uchwały budżetowej Wójt przedłożył uzasadnienie do tego projektu oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdza, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2024 r. kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.).
2. Uzasadnienie i materiały informacyjne do projektu uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXVII/254/10 Rady Gminy Bukowsko z dnia 14 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Konstrukcja uchwały budżetowej zgodna jest z wymogami ustawowymi a szczegółowość budżetu zgodna jest z ww uchwałą Rady Gminy.
3. Projekt budżetu przewiduje planowany deficyt, którego źródłem sfinansowania będą przychody ze sprzedaży obligacji, przychody z wolnych środków

(pochodzące z subwencji uzupełniającej na rok 2021 na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie kanalizacji) oraz przychody ze spłaty pożyczki udzielonej ze środków publicznych. Zaplanowano również rozchody przeznaczone na wykup obligacji komunalnych.

#### **Uwaga**

W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, że środki stanowiące przychody z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 mogą być wprowadzone do budżetu po rozliczeniu roku budżetowego 2023 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w budżecie należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące ww środków.

4. W przedłożonym projekcie planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje w tym miejscu, że nadwyżka operacyjna stanowi istotny czynnik umożliwiający realizację inwestycji oraz spłaty długu przez jednostki samorządu terytorialnego. Jednostka powinna zatem podejmować działania służące wypracowaniu nadwyżki operacyjnej, gdyż niewielka wysokość tej nadwyżki może w istotny i znaczący sposób wpływać na możliwość realizacji podstawowych zadań i usług publicznych.

#### **Uwagi**

5. W tabeli wydatków w rozdziale 60014 ujęto dotację na pomoc finansową dla Powiatu Sanockiego w kwocie 40 000,00 zł w grupie wydatków majątkowych na inwestycje i zakupy inwestycyjne zamiast w grupie wydatków o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne.

6. W projekcie budżetu w rozdziale 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” zaplanowano wydatki przeznaczone na dotacje na zadania inwestycyjne:

- „Prace renowacyjne w kościele pw. Św. Mikołaja w Nowotańcu wraz z odnowieniem zabytkowych nagrobków na cmentarzu parafialnym” w kwocie 200 000,00 zł;
- „Prace renowacyjne przy kościele parafialnym pw. Podwyższenia Krzyża Świętego w Bukowsku” w kwocie 200 000,00 zł.

Dotacje te przyznano w związku z otrzymaniem wstępnych promes dofinansowania w/w zadań z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w kwotach po 200 000,00 zł. We wnioskach o dofinansowanie z RPOZ Gmina Bukowsko zadeklarowała kwotę udziału własnego po 4 500,00 zł dla każdego z w/w zadań.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z zasadami i trybem udzielania dofinansowania z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, określonymi w uchwale Nr 232/2022 Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Odbudowy Zabytków oraz Regulaminem Naboru Wniosków, dofinansowanie może być przyznane wyłącznie w przypadku posiadania przez wnioskodawcę udziału własnego na realizację zadania inwestycyjnego. Z uwagi na fakt, że wnioskodawcą jest Gmina Bukowsko, wysokość dotacji udzielonych beneficjentom dotacji powinna obejmować poza kwotą dofinansowania z RPOZ również wkład własny Gminy.

Ponadto udzielenie dotacji z budżetu gminy może nastąpić wyłącznie na podstawie uchwały Rady Gminy podjętej na mocy art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840 ze zm.) określającej zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie,

restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków. Skład Orzekający wskazuje również, że warunkiem ogłoszenia postępowania zakupowego, mającego na celu wyłonienie wykonawcy zadania, jest podjęcie przez organ stanowiący JST uchwały o przyznaniu dotacji beneficjentowi dotacji.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dotacja może obejmować nakłady konieczne, określone w art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, zaś zadania określone we wniosku beneficjentów dotacji oraz opis inwestycji powinny odpowiadać zadaniom i opisowi inwestycji wskazanym we wniosku o dofinansowanie z RPOZ. Kwota dotacji udzielonej beneficjentowi dotacji z budżetu gminy powinna odpowiadać kwocie dotacji, o którą ubiega się beneficjent dotacji określonej w złożonym przez niego wniosku o udzielenie dotacji.

7. W § 3 projektu uchwały wskazano źródła sfinansowania deficytu w kwocie przewyższającej jego wysokość. Zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 2 projektu uchwały, limit zobowiązań zaciąganych z tytułu sprzedaży obligacji komunalnych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu wynosi 5 655 000,00 zł, zaś przychody ze sprzedaży obligacji komunalnych, stanowiące źródło pokrycia deficytu, zaplanowano na kwotę 6 300 000,00 zł.
8. W § 7 projektu uchwały, w tabeli określającej plan dochodów z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków nimi finansowanych wskazano, że w rozdziale 85154 będą ponoszone wydatki na realizację statutowych zadań w kwocie 25 000,00 zł oraz wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 42 000,00 zł, podczas gdy z tabeli wydatków budżetu (§ 2 projektu) wynika, że wydatki na wynagrodzenia i składki od ich naliczane wynoszą 25 000,00 zł, zaś wydatki statutowe – 42 000,00 zł.
9. W § 8 projektu uchwały budżetowej przedstawiono podział funduszu sołectkiego Gminy Bukowsko. Wynika z niego, iż Sołectwo Nowotaniec zaplanowało m.in. przedsięwzięcie polegające na: „wspieraniu finansowym Koła Gospodyń Wiejskich w organizacji imprez integracyjnych” w kwocie 1 500,00 zł.  
Zgodnie z art. 2 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy; środki funduszu mogą być również przeznaczone na pokrycie wydatków zmierzających do usunięcia skutków klęski żywiołowej. Katalog zadań własnych gminy określa art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.).

Skład Orzekający wskazuje, że w obecnym stanie prawnym nie ma możliwości finansowania wydatków kół gospodyń wiejskich bezpośrednio z budżetu gminy. Koła gospodyń wiejskich jako organizacje pozarządowe mogą otrzymywać z budżetu gminy dotacje celowe na zasadach i w trybie określonych w przepisach ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, czyli – co do zasady – w drodze otwartego konkursu ofert. Udzielenie dotacji musi być powiązane ze zleceniem wykonania zadania publicznego. Ustawa przewiduje dwie podstawowe formuły tego zlecenia – powierzenie realizacji zadania publicznego (wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie zadania) oraz wsparcie realizacji zadania publicznego (wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie zadania). Dotacje mogą być przyznane kołom gospodyń wiejskich działającym na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich lub ustawy z dnia



- 8 października 1982 r. o społeczno-zawodowych organizacjach rolników oraz na podstawie ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach. Organem właściwym do przyznania takiej dotacji jest rada gminy.
10. W § 8 projektu uchwały dla przedsięwzięcia realizowanego w ramach Funduszu Sołectkiego sołectwa Nowotaniec polegającego na „Zakupie sprzętu sportowego dla dzieci i młodzieży, które uczestniczą w treningach i zawodach sportowych” na kwotę 1 500,00 zł określono, że wydatki będą ponoszone w ramach rozdziału 92605, natomiast w tabeli określającej plan wydatków budżetu (§ 2) wydatki te zaplanowano w rozdziale 92601.
  11. W § 2 projektu uchwały budżetowej w tabeli dotyczącej planu wydatków w dziale 750, rozdział 75095 oraz w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano dotację udzieloną w trybie art. 221 ustawy o finansach publicznych na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego, przywołując uchwałę Nr LIII/506/2022 Rady Gminy Bukowsko z dnia 28 listopada 2022 roku. Uchwałą tą określono roczny program współpracy Gminy Bukowsko z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2023 roku.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

- ① Wójt Gminy Bukowsko
2. aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU  
ORZEKAJĄCEGO

mgr Sabina Szańkiewicz